

Adhésion de la Suède et de la Finlande à l'OTAN

◆ Mai 2022 ◆



Photo by Sehida Pala



PARIS ADVANCED RESEARCH CENTER

L'adhésion de la Finlande et de la Suède à l'OTAN

Table des matières

Quel est l'état de la demande d'adhésion de la Finlande et de la Suède à l'OTAN ?.....	2
Quels sont les critères d'adhésion à l'OTAN ?.....	2
Pourquoi la Finlande et la Suède ont-ils décidé de mettre fin à leur politique de neutralité pour adhérer à l'OTAN ?.....	4
Quelles sont les réactions de la France, de l'Allemagne, des Etats-Unis et de la Turquie vis-à-vis de cette demande d'adhésion ?.....	4
Quelle est la position de la Russie face à cet élargissement de l'OTAN vers ses frontières ?.....	6
Quelles sont les manœuvres du Secrétariat de l'OTAN pour faciliter ces adhésions simultanées ?.....	6

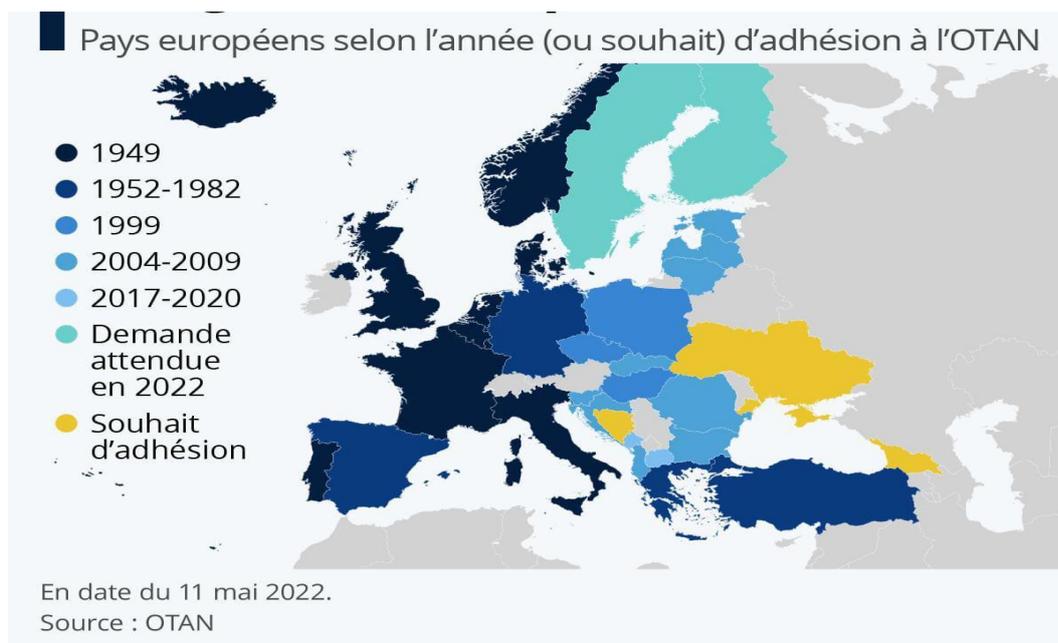
Quel est l'état de la demande d'adhésion de la Finlande et de la Suède à l'OTAN ?

Depuis l'invasion de l'Ukraine par la Russie, la notion de sécurité a opéré un changement radical en Europe. Des pays comme la Finlande et la Suède, ayant observé une neutralité en matière d'alliance militaire durant la Guerre Froide, ont décidé d'adhérer conjointement à l'Organisation du Traité de l'Atlantique Nord (OTAN).

Passant outre les menaces de représailles de la Russie, elles ont soumis leurs protocoles d'accession à l'OTAN le 18 mai dernier après que le parlement¹ finlandais ait approuvé à 95% l'adhésion à l'OTAN au terme d'une session parlementaire de deux jours. Les votes du projet d'adhésion se sont répartis ainsi : 188 voix pour, 8 voix contre et aucune abstention. Cette décision permet l'envoi de la candidature officielle du pays au siège de l'alliance. Du côté suédois, *“Il y a une large majorité au parlement suédois pour que la Suède rejoigne l'Otan²”* nous fait savoir la première ministre.

Toutefois, l'adhésion rapide espérée par Helsinki et Stockholm fait face au veto turc.

Quels sont les critères d'adhésion à l'OTAN?



¹ https://www.lefigaro.fr/flash-actu/le-parlement-finlandais-vote-a-plus-de-95-pour-l-adhesion-a-l-otan-20220517?utm_source=app&utm_medium=sms&utm_campaign=fr.playsoft.lefigarov3

² <https://www.nationalworld.com/news/world/ukraine-war-sweden-finland-applying-nato-membership-russia-3696318>

Créée au lendemain de la Seconde Guerre mondiale, en 1949, l'Organisation du Traité de l'Atlantique Nord est une organisation de défense regroupant principalement les pays d'Europe occidentale, le Canada et les États-Unis. Originellement, elle avait pour but de se protéger et de lutter contre la menace communiste dans un contexte de Guerre Froide. À la chute du bloc de l'Est, en 1991, l'OTAN s'est dotée de nouveaux objectifs comme la lutte contre le terrorisme ou les opérations militaires. Elle a aussi commencé à s'élargir vers l'Europe centrale et orientale.

Ainsi, des pays peuvent demander à adhérer à l'OTAN en respectant les critères³ de l'Alliance. Ces derniers peuvent être divisés entre critères primaires et critères dérivés.

Les critères primaires sont ceux qui découlent directement du Traité constitutif⁴ de l'OTAN du 4 avril 1949. Selon l'article 10 de ce traité : “ *Les parties peuvent, **par accord unanime**, inviter à accéder au Traité tout autre **Etat européen** susceptible de favoriser le développement des principes du présent Traité et de contribuer à la sécurité de la **région de l'Atlantique Nord**. Tout Etat ainsi invité peut devenir partie au Traité **en déposant son instrument d'accession** auprès du gouvernement des États-Unis d'Amérique. Celui-ci informera chacune des parties du dépôt de chaque instrument d'accession.* ” Cet article met l'accent sur la forme sociétale d'organisation de futurs potentiels candidats. Il doit s'agir d'un État et non d'une association. De plus, cet État doit appartenir au continent Européen ou à la région de l'Atlantique Nord. Critère géographique, cette zone regroupe le continent européen et l'Amérique du Nord.

Mais le seul respect de ce critère géographique ne suffit pas pour intégrer cette organisation. Il faut aussi respecter les critères dérivés qui sont de deux ordres : les critères dégagés dans l'étude de 1995 sur l'élargissement⁵ et celles dégagés par le plan d'action pour l'adhésion⁶ lancé en 1999 par l'Alliance. Ces critères dérivés sont entre autres : un système politique démocratique reposant sur une économie de marché, s'engager à régler les différends pacifiquement conformément à la Charte des Nations Unies et être désireux d'apporter une contribution militaire aux opérations de l'organisation, etc.

Il n'y a pas beaucoup de formalités, il suffit de faire part de son intention de rejoindre l'Alliance. Ensuite, une invitation est adressée à l'État en question qui peut, par la suite, déposer son instrument d'accession auprès du gouvernement américain. Cependant, il faut l'accord de tous les États membres (l'unanimité) pour l'adhésion d'un État candidat.

³ <https://www.touteleurope.eu/l-ue-dans-le-monde/quelles-sont-les-regles-pour-integrer-l-otan/>

⁴ https://www.nato.int/cps/fr/natolive/official_texts_17120.htm

⁵ https://www.nato.int/cps/fr/natolive/topics_49212.htm

⁶ https://www.nato.int/cps/fr/natolive/topics_37356.htm

Pourquoi la Finlande et la Suède ont-ils décidé de mettre fin à leur politique de neutralité pour adhérer à l'OTAN ?

De partenaire à membre à part entière, la Finlande et la Suède veulent adhérer à l'Alliance militaire contre la Russie dirigée par les Etats-Unis depuis le lendemain de la Seconde Guerre mondiale. Après que la Finlande ait officialisé sa demande d'adhésion à l'OTAN le dimanche 15 mai 2022, la Première Ministre suédoise Magdalena Andersson a annoncé officiellement que son pays va aussi demander son adhésion à l'Alliance Atlantique. Lors d'une conférence de presse rapportée par Le Figaro avec l'Agence France Presse (AFP), Magdalena Andersson a déclaré que *“le gouvernement a décidé d'informer l'OTAN de la volonté de la Suède de devenir membre de l'Alliance”*.

Les deux pays nordiques justifient leurs décisions par la menace russe qui plane sur eux et du conflit en cours en Ukraine. En effet, le 24 février 2022, la Russie a envahi l'Ukraine. Cette invasion, qualifiée d'opération spéciale par la Russie, est l'aboutissement d'intenses tensions internationales résultant d'un déploiement à grande échelle aux frontières Est de l'Ukraine et de la reconnaissance par la Douma (chambre basse du parlement russe) des entités indépendantistes de Donetsk et de Louhansk.

Cette invasion n'offre pas de garantie d'intégrité territoriale à la Finlande et à la Suède. C'est pourquoi, le Président finlandais, Sauli Niinistö, a confirmé que le pays s'éloignait de son non-alignement militaire de plusieurs décennies lors d'une conférence de presse le 15 mai. Il disait à ce propos qu'*“Une Finlande protégée est en train de naître dans le cadre d'une région nordique stable, forte et responsable. Nous gagnons en sécurité, et nous la partageons aussi. Il est bon de garder à l'esprit que la sécurité n'est pas un jeu à somme nulle”*⁷.

De son côté, la Première ministre Suédoise, Magdalena Andersson, a déclaré que *“l'OTAN renforcera la Suède, la Suède renforcera l'OTAN”*.

Quelles sont les réactions de la France, de l'Allemagne, des Etats-Unis et de la Turquie vis-à-vis de cette demande d'adhésion ?

Après l'annonce de la volonté des deux pays nordiques d'adhérer à l'OTAN, la Présidence française exprime son soutien dans un communiqué: *“Tout Etat qui chercherait à tester la solidarité européenne, à travers une menace ou une agression contre leur souveraineté par quelque moyen que ce soit, doit avoir la certitude que la France se tiendra aux côtés de la Finlande et de la Suède”*⁸ rapporté Le Figaro avec l'Agence France Presse (AFP).

⁷<https://www.nationalworld.com/news/world/ukraine-war-sweden-finland-applying-nato-membership-russia-3696318>

⁸https://www.lefigaro.fr/flash-actu/paris-se-tiendra-aux-cotes-de-la-finlande-et-de-la-suede-en-cas-d-agression-annonce-l-elysee-20220516?utm_source=app&utm_medium=sms&utm_campaign=fr.playsoft.lefigarov3

De son côté, le chancelier allemand Olaf Scholz annonce sa volonté d'intensifier sa coopération militaire dans la région du baltique. Plus précisément avec la Finlande et la Suède qui peuvent compter sur son soutien pour adhérer à l'OTAN selon AFP.

En ce qui concerne les Etats-Unis d'Amérique, le plus grand soutien de la Finlande et de la Suède, la maison blanche a annoncé la visite de la Première ministre suédoise et du Président finlandais le jeudi 19 mai. *“ils discuteront des candidatures de la Finlande et de la Suède à l'Otan, et de la sécurité européenne ainsi que du soutien à l'Ukraine⁹”* a communiqué Karine Jean-Pierre, porte-parole de la maison blanche.

Joe Biden, le Président des Etats-Unis, a reçu, la Première ministre suédoise Magdalena Andersson et le Président finlandais Sauli Niinistö. Biden a fait savoir que les deux pays *“remplissent tous les critères”* pour adhérer à l'OTAN, sa volonté de saisir le congrès pour leur approbation, la certitude de lever l'obstacle turc et placer les deux pays sous la protection militaire des Etats-Unis. Il déclare, de ce fait, que : *“pendant que leurs demandes d'adhésion à l'Otan sont examinées, les Etats-Unis travaillent avec la Finlande et la suède pour rester vigilants face à toute menace contre notre sécurité commune, et pour décourager et faire face à toute agression ou menace d'agression¹⁰”* rapporte le Figaro avec l'Agence France Presse.

La Turquie a fait des reproches à Helsinki et à Stockholm de ne pas donner de suites positives à ses 33 demandes d'extradition des personnes qu'elle considère terroristes de par leur appartenance à une organisation terroriste rapportée par l'Agence Anadolu. Le Président turc Erdogan a fait savoir qu'il votera contre¹¹ l'adhésion de la Finlande et de la Suède à l'OTAN. Cette position est justifiée par la protection accordée des pays nordiques aux membres du Parti des Travailleurs du Kurdistan (PKK) et certains membres de Fethullah Gülen accusés d'avoir orchestré, en 2016, une tentative de putsch.

Ankara s'étonne : *“Comment pouvons-nous leur faire confiance¹²? (...) nous ne pouvons dire oui. (...) soutenir le terrorisme et demander notre appui est un manque de cohérence¹³”*. Ceci d'autant plus que le PKK est répertorié par les Etats-Unis et l'Union européenne comme un groupe terroriste mais la Finlande et la Suède campent sur leurs refus d'extrader les membres de ce groupe terroriste.

⁹ https://www.lefigaro.fr/flash-actu/biden-recevra-jeudi-la-premiere-ministre-suedoise-et-le-president-finlandais-20220517?utm_source=app&utm_medium=sms&utm_campaign=fr.playsoft.lefigarov3

¹⁰ https://www.lefigaro.fr/international/fervent-partisan-de-leur-entree-dans-l-otan-joe-biden-recoit-les-dirigeants-de-suede-et-de-finlande-20220519?utm_source=app&utm_medium=sms&utm_campaign=fr.playsoft.lefigarov3

¹¹ <https://www.nationalworld.com/news/world/turkey-veto-finland-sweden-nato-recep-tayyip-erdogan-block-move-3699504>

¹² <https://www.nationalworld.com/news/world/turkey-veto-finland-sweden-nato-recep-tayyip-erdogan-block-move-3699504>

¹³ https://www.lefigaro.fr/flash-actu/otan-erdogan-espere-que-les-allies-entendront-ses-inquietudes-20220518?utm_source=app&utm_medium=sms&utm_campaign=fr.playsoft.lefigarov3

Quelle est la position de la Russie face à cet élargissement de l'OTAN vers ses frontières ?

La Russie a toujours vu d'un mauvais œil les élargissements de l'OTAN, et plus particulièrement, ceux dirigés vers ses frontières qu'elle voit comme une provocation. Comme l'avait globalement prononcé Vladimir Poutine dans son discours de Munich sur la sécurité en 2007 : *“Il est évident, je pense, que l'élargissement de l'OTAN n'a rien à voir avec la modernisation de l'alliance, ni avec la sécurité en Europe. Au contraire, c'est un facteur représentant une provocation sérieuse et abaissant le niveau de la confiance mutuelle. Nous sommes légitimement en droit de demander ouvertement contre qui cet élargissement est opéré. Que sont devenues les assurances données par nos partenaires occidentaux après la dissolution du Pacte de Varsovie ? Où sont ces assurances ? On l'a oublié. Néanmoins, je me permettrai de rappeler aux personnes présentes dans cette salle ce qui a été dit. Je tiens à citer des paroles tirées du discours de M. Werner, alors Secrétaire général de l'OTAN, prononcé à Bruxelles le 17 mai 1990 : « Que nous soyons prêts à ne pas déployer les troupes de l'OTAN à l'extérieur du territoire de la RFA, cela donne à l'Union soviétique des garanties sûres de sécurité ». Où sont aujourd'hui ces garanties ?”*¹⁴

Cet élargissement est l'un des justificatifs utilisés par la Russie pour envahir l'Ukraine. Il est donc prévisible qu'elle réagisse à l'annonce faite par la Finlande et la Suède visant à adhérer à l'OTAN car tout élargissement est hostile à la Russie.

Après avoir estimé qu'un tel élargissement de l'OTAN ne constituait pas une menace pour la Russie, Vladimir Poutine dit que la Russie réagira à tous déploiements militaires sur les territoires de ces deux États. Donc, l'adhésion de la Finlande et de la Suède ne constituent pas de menace immédiate mais pourraient le devenir¹⁵.

Quelles sont les manœuvres du Secrétariat de l'OTAN pour faciliter ces adhésions simultanées ?

La Finlande et la Suède ont déposé officiellement leurs demandes d'adhésion à l'OTAN le mercredi 18 mai. Le Secrétaire général de l'organisation, Jens Stoltenberg, qui a reçu les demandes, salue *“un moment historique”*. L'OTAN souhaite résoudre les inquiétudes de la Turquie à propos du blocage de l'adhésion de la Finlande et de la Suède. Lors de son déplacement à Copenhague, le Secrétaire de l'Alliance a assuré que: *“bien sûr nous voulons répondre aux inquiétudes que la Turquie a exprimées. (...) quand un allié important comme la Turquie soulève des préoccupations de sécurité, soulève des questions, alors oui évidemment*

¹⁴ <https://perspective.usherbrooke.ca/bilan/servlet/BMDictionnaire?iddictionnaire=1886>

¹⁵ <https://www.nationalworld.com/news/world/finland-sweden-nato-russia-member-countries-3653981>

la seule façon de les régler est de s'asseoir (autour d'une table) afin de trouver (...) un accord pour aller de l'avant¹⁶”.

Des consultations ont alors été engagées au sein du conseil Atlantique pour tenter de lever le blocage turc. Ce dernier est dû aux refus d'extrader des personnes terroristes qui menacent sa sécurité. Ainsi, Jens Stoltenberg a rassuré que : *“les intérêts de sécurité de tous les alliés doivent être pris en compte et nous sommes déterminés à examiner toutes les questions et à parvenir rapidement à des conclusions¹⁷”*

Le Président finlandais Sauli Niinistö se dit *”prêt à discuter”* avec la Turquie sur toutes ses *"inquiétudes"* car *“en tant qu'alliés au sein de l'OTAN, nous défendrons la sécurité de la Turquie. (...) nous condamnons le terrorisme dans toutes ses formes¹⁸”*. La Première ministre suédoise Magdalena Andersson a aussi confirmé l'existence d'un dialogue avec la Turquie pour *“résoudre”* ces questions¹⁹.

¹⁶ https://www.lefigaro.fr/flash-actu/l-otan-veut-repondre-aux-inquietudes-de-la-turquie-sur-la-suede-et-la-finlande-20220519?utm_source=app&utm_medium=sms&utm_campaign=fr.playsoft.lefigarov3

¹⁷ <https://www.ouest-france.fr/monde/organismes-internationaux/otan/la-finlande-et-la-suede-ont-soumis-leurs-demandes-d-adhesion-a-l-otan-b822a0de-d672-11ec-9b2d-786031940fdf#:~:text=%C2%ABLes%20int%C3%A9r%C3%AAts%20de%20s%C3%A9curit%C3%A9%20de,Jens%20Stoltenberg%20aux%20deux%20ambassadeurs.>

¹⁸ https://www.lefigaro.fr/flash-actu/otan-la-finlande-est-prete-a-discuter-avec-la-turquie-de-ses-inquietudes-20220519?utm_source=app&utm_medium=sms&utm_campaign=fr.playsoft.lefigarov3

¹⁹ https://www.lefigaro.fr/flash-actu/otan-la-finlande-est-prete-a-discuter-avec-la-turquie-de-ses-inquietudes-20220519?utm_source=app&utm_medium=sms&utm_campaign=fr.playsoft.lefigarov3

Dossier rédigé par Oumar Diaby

Les propos exprimés dans la présente publication n'engagent que la
responsabilité de l'auteur.



PARIS ADVANCED RESEARCH CENTER